

ПРЕДШКОЛСКА УСТАНОВА

„САВСКИ ВЕНАЦ“

Београд, ул. Топчидерски венац бр.1.

Број: 1883

Београд, 26.04.2017. године

На основу чл.109.ст.2. Закона о јавним набавкама (Сл.гласник РС“ бр.124/2012, 14/2015, 68/2015) за јавну набавку мале вредности ЈНМВ бр. 5/2016, набавка радова- радови на замени котла у објекту „Пчелица“ за потребе ПУ „Савски венац“ дана 26.04.2017. године, доносим

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

ОБУСТАВЉА СЕ поступак јавне набавке мале вредности ЈНМВ.бр. 5/2016, набавка радова- радови на замени котла у објекту „Пчелица“ за потребе ПУ „Савски венац“, за коју је спроведен поступак јавне набавке мале вредности, по објављивању позива за подношење понуда.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Предшколска установе „Савски венац“, као наручилац, донела је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр. 2108 од 12.08.2016. године и Решење о образовању комисије бр. 2108/1 од 12.08.2016.. године- набавка радова- радови на замени котла у објекту „Пчелица“ за потребе ПУ „Савски венац“ ознака из ОРН: 45331110-0 радови на инсталацији котла, на коју је дата сагласност Закључком градоначелника града Београда бр. 6-5111/16-Г од 1. августа 2016. године

Процењена вредност јавне набавке: 1.083.500,00 динара без ПДВ-а. Јавна набавка се финансира са апропријације 5113. Поступак јавне набавке је јавна набавка мале вредности.

Позив за подношење понуда објављен је дана 30.08.2016. године на Порталу јавних набавки, Порталу Града Београда и Веб страници Предшколске установе „Савски венац“, и истовремено је послат на три адресе, на основу члана 39. став 5. Закона о јавним набавкама (Сл.гласник РС“ бр.124/2012, 14/2015, 68/2015) и то: „Екоенергетика“ д.о.о из Београда „ Наš dimњак“ д.о.о из Београда и „Dimнићар“ а.д. из Београда.

Рок за достављање понуда: 07.09.2016. године до 12,00 часова.

У року за подношење понуда Наручиоцу су достављене 2 (две) понуде и то:

Ред. број	Бр. под којим је понуда заведена	Назив понуђача	Датум пријема	Час
1.	2352	„Екоенергетика“ д.о.о и „Димничар“ ад	07.09.2016.	10:35
2.	2354	„Термо-макс“ д.о.о, Заштита на раду „Београд“ д.о.о, „Термоенергетикс плус“ д.о.о и „Кемис“ д.о.о	07.09.2016.	11:49

Неблаговремених понуда није било.

Наручилац Предшколска установе „Савски венац“ је након отварања понуда и доношења извештаја о стручној оцени понуда донела одлуку о додели уговора и доставила учесницима у наведеном поступку јавне набавке.

У року од 5 (пет) дана од дана пријема одлуке Понуђач „Термо-макс“ д.о.о Београд, ул. Прве пруге 13 поднео је захтев за заштиту права лично дана 20.09.2016. године на Одлуку о додели уговора бр. 2108/4 од 15.09.2016. у наведеном поступку јавне набавке мале вредности, бр 5/2016.

Наручилац је извршио предходну проверу наведеног захтева у складу са одредбама чл. 151. и 152. Закона о јавним набавкама (Сл.гласник РС“ бр.124/2012, 14/2015, 68/2015) и утврдио да је Захтев благовремено поднет и уредан.

Након разматрања навода из наведеног Захтева за заштиту права, а на основу члана 153. став 1 тачка 2. Закона о јавним набавкама (Сл.гласник РС“ бр.124/2012, 14/2015, 68/2015) Предшколска установа „Савски венац“ доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки одговор на захтев и комплетну документацију везану за поступак ради даљег одлучивања по поднетом захтеву.

Дана 25.10.2016. године Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки доноси решење број 4-00-1375/2016 и доставља га наручиоцу Предшколској установи „Савски венац“, подносиоцу захтева „Термо-макс“ д.о.о и изабраном понуђачу „Екоенергетика“ д.о.о.. Решењем се захтев за заштиту права подносиоца захтева „Термо-макс“ д.о.о., усваја као основан, и делимично се поништава поступак јавне набавке мале вредности бр. 5/2016 набавка радова- радови на замени котла у објекту „Пчелица“ за потребе ПУ „Савски венац“ и то у делу стручне оцене понуда и доношења одлуке о додели уговора број 2108/4 од дана 15.09.2016. године.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки у решењу наводи да је потребно да се Наручилац обрати надлежном Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, сектору за рад, те додатно испита да ли се закључен конкретан уговор о делу дана 03.02.2016. године од стране учесника у заједничкој понуди код изабраног понуђача правног лица „Екоенергетика“ д.о.о. у својству наручиоца посла са наведеним Д.С. као извршиоцем предметног посла, који је достављен у понуди изабраног понуђача може сматрати валидним у складу са одредбама Закона о раду, посебно имајући у виду опис делатности правног лица са којим је закључен предметни уговор о делу.

Дана 21.11.2016. године Предшколска установа „Савски венац“ у складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама (Сл.гл.РС. бр. 124/12, 14/15 и 68/15 у даљем тексту: ЗЈН), а у вези поступка јавне набавке мале вредности бр. 5/2016 набавка радова- радови на замени котла у објекту „Пчелица“ за потребе Предшколске установе „Савски венац“, обраћа се Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања,

сектору за рад са захтевом за додатним појашњењима број 3393 у вези са Уговором о делу број U-16-25 од дана 03.02.2016. године закљученог између изабраног понуђача правног лица „Екоенергетика“ д.о.о као Наручиоца посла и лица Д.С. као Извршиоца предметног посла, који је достављен у понуди изабраног понуђача, да ли се исти може сматрати валидним у складу са одредбама Закона о раду, имајући у виду делатност правног лица са којим је закључен предметни уговор о делу и период закључења наведен у предметном уговору.

Дана 01.12.2016. године Министарство за рад, доставља Предшколској установи „Савски венац“ факсом тражени допис број 3571, у коме наводи мишљење да у конкретном случају уговор о делу закључен на основу члана 199. Закона о раду, за обављање послова из делатности послодаваца, није у складу са Законом о раду.

На основу свега наведеног комисија је утврдила да у заједничкој понуди понуђача: „Екоенергетика“ д.о.о и „Dimničar“ а.д. доказ који је достављен у виду уговора о делу да лице неведено у лиценци запослено или на други начин ангажовано лице код наведених понуђача или подизвођача није у складу са Законом о раду, самим тим је такав доказ неприхватљив, и с тим у вези понуда не садржи све захтеване доказе, па је понуда наведеног понуђача оцењена је као неприхватљива и Наручилац Одлуком о додели уговора додељује заједничкој понуди понуђача „Термо-мак“ д.о.о, Zаštita на radu „Beograd“ д.о.о, „Термоенергетикс плус“ д.о.о и „Кемис“ д.о.о..

У року од 5 (пет) дана од дана пријема одлуке Понуђачи Екоенергетика“ д.о.о, Београд, ул. Капетана Милоша Жуњића 32/6 и Комунално предузеће „Димничар“, ул. Делиградска бр. 26 подносе захтев за заштиту права дана 13.12.2016. године на Одлуку о додели уговора бр. 3635/1 од 06.12.2016. у наведеном поступку јавне набавке мале вредности, бр 5/2016. да је Наручилац своју одлуку засновао на допису број 3571 Министарства за рад, који је достављен наручиоцу путем факса, у којем је изнето „мишљење да у конкретном случају уговор о делу закључен на основу члана 199. Закона о раду, за обављање послова из делатности послодаваца, није у складу са Законом о раду“, као и да се мишљене министарства не односи на конкретан случај већ представља тумачење члана 199. Закона о раду, и да из образложења оспорене одлуке о додели уговора није јасно на који начин је наручилац утврдио шта спада у делатност члана групе понуђача „Екоенергетика“ д.о.о.

Наручилац је извршио предходну проверу наведеног захтева у складу са одредбама чл. 151. и 152. Закона о јавним набавкама (Сл.гласник РС“ бр.124/2012, 14/2015, 68/2015) и утврдио да је Захтев благовремено поднет и уредан.

Дана 30.01.2017. године Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки доноси решење број 4-00-1778/2016 и доставља га наручиоцу Предшколској установи „Савски венац“, подносиоцу захтева „Екоенергетика“ д.о.о. и изабраном понуђачу „Термо-мак“ д.о.о. Решењем се захтев за заштиту права подносиоца захтева „Екоенергетика“ д.о.о. усваја као основан, и делимично се поништава поступак јавне набавке мале вредности бр. 5/2016 набавка радова- радови на замени котла у објекту „Пчелица“ за потребе ПУ „Савски венац“ и то у делу стручне оцене понуда и доношења одлуке о додели уговора број 3635/1 од дана 06.12.2016. године.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки у решењу наводи да је потребно да се наручилац обрати подносиоцу захтева „Екоенергетика“ д.о.о. са захтевом да достави на увид оснивачки акт, као и све измене и допуне истог, те да се

након тога обрати надлежном Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, сектору за рад, коме ће доставити на увид оснивачки акт подносиоца захтева „Екоенергетика“ д.о.о., и од истог тражити да се изјасни да ли узимајући у обзир садржину накнадно приложених доказа, односно оснивачког акта учесника заједничке понуде „Екоенергетика“ д.о.о. остаје у свему при свом мишљењу бр. 011-00-840/2016-02 од дана 30.11.2016. године.

Дана 08.02.2017. године Предшколска установа „Савски венац“ обраћа се захтевом за додатним информацијама учеснику заједничке понуде „Екоенергетика“ д.о.о. да достави на увид оснивачки акт, као и све измене и допуне истог по налогу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки.

Након достављања Оснивачког акта и Уредбе о класификацији делатности, по налогу Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки а у складу са чланом 93. став 1. Закона о јавним набавкама (Сл.гл.РС. бр. 124/12, 14/15 и 68/15 у даљем тексту: ЗЈН), у вези поступка јавне набавке мале вредности бр. 5/2016 набавка радова- радови на замени котла у објекту „Пчелица“ Предшколска установа „Савски венац“ Београд, дана 10.02.2017 године, обраћа се са захтевом за додатним појашњењима, Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, сектор за рад узимајући у обзир садржину накнадно приложених доказа, у вези са Уговором о делу број У-16-25 од дана 03.02.2016. године закљученог између правног лица „Екоенергетика“ д.о.о као Наручиоца посла и лица Д.С. као Извршиоца предметног посла, који је достављен у понуди понуђача, са захтевом да ли се исти може сматрати валидним у складу са одредбама Закона о раду, имајући у виду делатност правног лица са којим је закључен предметни уговор о делу и период закључења наведен у предметном уговору.

Дана 24.02.2017. године Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, сектор за рад доставља Предшколској установи „Савски венац“ путем маила тражени допис број 011-00-840/2016-02 од дана 23.02.2017. године, у коме наводи да је предходно дато мишљене овог министарства број 011-00-840/2016-02 од 30.11.2016. године дато са аспекта примене Закона о раду, а не са аспекта анализе и оцене законитости конкретног уговора, јер мишљења министарства немају обавезујући карактер нити се њима може подносиоцима захтева налагати даље поступање. Такође наводи да Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, сектор за рад није орган надлежан за поступање у циљу заштите права у поступцима јавних набавки, већ Републичка комисија образована у складу са Законом о јавним набавкама, као и вештаци са листе вештака за јавне набавке у складу са чланом 143. наведеног закона, а који могу да учествују у раду Републичке комисије у складу са одредбама тог закона.

Чланом 109. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да Наручилац може да обустави поступак јавне набавке из објективних и доказивих разлога који се нису могли предвидети у време покретања поступка и који онемогућавају да се започети поступак оконча.

Имајући у виду планиране потребе Предшколске установе „Савски венац“ за 2017. годину које се финансирају са апропијације 5113, Предшколска установа „Савски венац“ не располаже са довољно финансијских средстава за реализацију јавне набавке бр. 5/2016 - набавка радова- радови на замени котла у објекту „Пчелица“ за потребе ПУ

„Савски венац“, након избијања хаварије на једном од објеката које Установа користи у току реализације поменуте набавке.

С обзиром да из наведених разлога Наручилац није у могућности да оконча поступак предметне јавне набавке, то је на основу члана 109. став 2. Закона о јавним набавкама, одлучено је као у диспозиву.

ПРАВНА ПОУКА: Против ове одлуке може се поднети Захтев за заштиту права, у року од 5 (пет) дана од дана пријема одлуке на адресу Наручиоца: Београд, ул. Топчидерски венац бр.1, а копију истовремено доставља на Републичкој комисији



ДИРЕКТОР УСТАНОВЕ

Gordana Petrović
Гордана Петровић